

รัฐธรรมนูญ ที่ควรแก้ไข กับความเป็นไปของบ้านเมือง

๕ กพ. ๒๕๕๘

เรียนพี่น้องประชาชนชาวไทยที่เคารพ

ปัจจุบันปัญหาการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ศิลธรรม นับวันยิ่งเพิ่มพูน เรามีรัฐบาลทั้ง จาก  
เลือกตั้ง การแต่งตั้ง ปัญหาความเหลื่อมล้ำยังเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ปัจจุบัน เราได้รัฐบาล คสช. โดยเข้ามาเพื่อ  
จะสร้างความสงบสุขให้กับคนในชาติ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญฉบับปี ๕๘  
และปัจจุบันก็ปี ๕๙ ประชาชน ส่วนหนึ่งก็ ไม่คัดค้านและให้ความยินยอม

การร่างปี ๒๕๕๘ ก็ถูกตีตกไป เสียงบประมาณแผ่นดินก็ร้อยก็พันล้านบาท เสียเวลาผู้ร่าง และ  
ประชาชนที่ร่วมแสดงความคิดเห็น และเสียคายโอกาสชาติ

ปัญหาสำคัญคือไม่ได้อยู่ที่รัฐธรรมนูญ แต่อยู่ที่การบังคับใช้กฎหมาย แต่เราแก้ไขไม่ ตรง  
ประเด็น

รัฐธรรมนูญในแต่ละฉบับก็จะมีข้อดี ข้อเสีย เช่นเดียวกันในร่างรัฐธรรมนูญ ที่จะประกาศ ใช้  
ปี ๒๕๕๙ พบว่ามีจุดอ่อนอยู่หลายประการ เทียบกับรัฐธรรมนูญที่ผ่านๆ มามีข้อดีหลายข้อ ซึ่งควรจะ  
นำมาประกอบกันเพื่อที่จะให้ได้รัฐธรรมนูญที่ดีที่สุด ของประชาชนชาวไทย

จากการติดตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับคุณมีชัย และคณะพบว่า มีจุดด้อย อยู่หลายประการ  
ยกตัวอย่างเช่น

ข้อ ๑ สิทธิในการฟ้องร้องหน่วยงานรัฐ ในมาตรา ๔๑ เขียนไว้ว่า ประชาชนสามารถ ฟ้องหน่วยงานรัฐ  
ได้ แต่ ให้เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ

ซึ่งปัจจุบัน เราจะพบว่าประชาชนฟ้องหน่วยงานรัฐ หรือเจ้าหน้าที่รัฐ ได้ยากมากๆ เนื่องจาก มีการยก  
ฟ้องคดีของประชาชนบ่อยๆ เช่นเรื่องของมูลนิธิฯ ไปฟ้องเรื่องท่อแก๊ส ต่อศาลปกครอง ก็บอกว่า ไม่ใช่ผู้เสียหาย  
หรือประชาชนไปฟ้องเรื่องน้ำมันแพง ก๊าซแพง เพราะมีการกระทำทุจริต ศาลอาญาก็ยกฟ้อง  
ว่าประชาชนไม่ใช่ผู้เสียหาย ซึ่งการมีมาตรานี้จะทำให้ประชาชนมีสิทธิฟ้องหน่วยงานรัฐ ได้ยากมาก จึงเอาผิด  
เจ้าหน้าที่รัฐยาก

ดังนั้นควรจะบัญญัติไว้ว่าประชาชนสามารถมีสิทธิฟ้องหน่วยงานรัฐได้ กฎหมายใดที่ขัดแย้งกับ ขอให้แก้ไขกฎหมายนั้นภายใน ๑๘๐ วัน เช่นกฎหมายศาลปกครองมาตรา ๔๒ หรือกฎหมายอาญามาตรา ๒๘ ที่เขียนไว้ว่าผู้ฟ้องคดีจะต้องเป็นผู้เสียหาย และ ให้กำหนดในรัฐธรรมนูญ ว่าประชาชนเป็นผู้เสียหายตามกฎหมายได้และรัฐต้องอำนวยความสะดวก ในการดำเนินการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของประชาชน

### เปรียบเทียบรัฐธรรมนูญของปี ๒๕๕๐

มาตรา ๒๘ บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้ สามารถ ยกบทบัญญัติแห่ง รัฐธรรมนูญนี้เพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้คดีในศาลได้

มาตรา ๖๐ บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะฟ้องหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐที่เป็นนิติบุคคล ให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้น การกระทำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานนั้น

ข้อ ๒ มาตรา ๖๒ เรื่องความสัมพันธ์ และกติกาสากล ระหว่างประเทศไม่ได้บัญญัติไว้ชัดเจน เหมือนกับมาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐

เปรียบเทียบรัฐธรรมนูญของปี ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ตลอดจนต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

ข้อ๓ มาตรา ๖๖ การมีส่วนร่วมการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งในของ ฉบับคุณมิชัยไม่เขียนไว้ชัดเจน ว่าสิทธิของประชาชนในการมีส่วนร่วม ในการได้ประโยชน์ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ที่ดิน

### ปี ๕๐ ด้านสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติ

มาตรา ๖๖ บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ย่อมมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และ การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมรวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน

มาตรา ๖๗ สิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมทั้งกับรัฐและชุมชนในการ อนุรักษ์ บำรุงรักษา และการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลาย ทางชีวภาพ

มาตรา ๘๕ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมดังต่อไปนี้

(๔) จัดให้มีแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรธรรมชาติอื่น  
อย่างเป็นระบบและเกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมทั้งต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ  
อย่างสมดุล

#### สิทธิในการมีส่วนร่วม

มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ดังต่อไปนี้

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจ  
ทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบ  
ใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

#### สิทธิในการตรวจสอบ

มาตรา ๙๘ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการ แผ่นดิน ดังต่อไปนี้  
จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและ (๕)  
การให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้  
โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

ข้อ ๔ มาตรา ๙๑ ของคุณมีชัยในเรื่องของ รัฐวิสาหกิจไม่ปรากฏว่ารัฐต้องถือหุ้น มากกว่า ๕๑% ซึ่งต่าง  
จากปี ๕๐ มาตรา ๘๔(๑)ที่บัญญัติไว้ชัดเจนเรื่องสาธารณูปโภค บริการสาธารณะ

รัฐ วิชากิจรัฐจะต้องเป็นเจ้าของมากกว่า ๕๑%

**รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔** รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

) ๑๑การดำเนินการใดที่เป็นเหตุให้โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐาน (ของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน หรือเพื่อความมั่นคงของรัฐตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด จะกระทำมิได้

ข้อ ๕ มาตรา ๘๒(๓) เรื่องของสส.ต้องเป็นสมาชิกพรรค ซึ่งประชาชน คนไทยก็ทราบดีว่าพรรคการเมืองส่วนใหญ่ตั้งขึ้นมา เพื่อผลประโยชน์ ในทุนมากกว่า ผลประโยชน์ ของประชาชน ดังนั้นถ้าเอาสส.สังกัด พรรคก็เท่ากับสส.จะทำหน้าที่ เพื่อทุนหรือเพื่อประชาชน ข้อนี้ควรจะต้องแก้ไข

ข้อ ๖ ในมาตรา ๑๗๓ เป็นข้อสำคัญเรื่องการมีพันธสัญญาระหว่างประเทศ หรือการเกี่ยวข้องกับดินแดน หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจสังคมหรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่าง กว้างขวางต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้รัฐสภา ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ ได้รับ เรื่องหากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายใน กำหนดเวลา **ดังกล่าวให้ถือว่ารัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบ**

มาตรานี้เป็นมาตราที่สุ่มเสี่ยงมากต่อการสูญเสียดิน แดนของประเทศโดยเฉพาะพื้นที่ ทับซ้อนระหว่างไทยกัมพูชาซึ่งมีแหล่งปิโตรเลียมมหาศาล ซึ่งในรัฐธรรมนูญฉบับปี ๕๘ ก็เขียนไว้ว่าความมั่นคงเศรษฐกิจ ทางด้านเศรษฐกิจให้รวมถึงการให้สัมปทานในแหล่งต่างๆด้วยซึ่งในมาตรา ๑๗๓ ของปี ๕๘ นี้มันทำให้เกิดความเสียหาย

ต่างจากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ ที่เขียนไว้ชัดเจนในเรื่องของหนังสือสัญญาใดที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตประเทศไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาและก่อนที่จะให้ความเห็นชอบของรัฐสภาจะ ต้องให้รัฐมนตรีให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน และก่อนที่จะมีเจตนาให้มีผลผูกพันคณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของ หนังสือสัญญานั้น

## รัฐธรรมนูญ ปี ๕๐

มาตรา ๑๕๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาตามวรรคสองแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป

ในกรณีที่มิมีปัญหาตาม วรรคสอง ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๔ มาใช้บังคับกับการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม (๑)

ข้อ ๗ การขัดกันแห่งผลประโยชน์ มาตรา ๑๗๕ มาตรา ๑๘๒ พบว่า มีการระบุห้ามนักการเมือง ทำนั่นนี้ แต่ไม่ห้ามข้าราชการ เจ้าหน้าที่รัฐ ส่วนอื่นๆ เช่นองค์กรอิสระ ศาล รัฐวิสาหกิจ ทำให้ข้าราชการเจ้าหน้าที่รัฐอื่นมีผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างถูกกฎหมาย ดังที่ปรากฏในปัจจุบัน

ข้อ ๘. สำคัญที่สุด คือเรื่องของการแต่งตั้งองค์กรอิสระโดยเฉพาะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งบัญญัติว่าให้มาจากศาลฎีกา ๓ คน ศาลปกครองสูงสุด ๒ คน ผู้นักวิชาการทางด้านนิติศาสตร์ ๑ คน

รัฐศาสตร์ ๑ คน ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ทรงคุณวุฒิ ๒ คน ซึ่งจะเห็นว่าสัดส่วนของผู้ที่มีอำนาจ สูงสุดในการกำหนดวิกฤตและชี้เป็นชี้ตายของประเทศมาจากองค์กรตุลาการเป็นส่วนใหญ่ และนักวิชาการ ไม่มีภาคส่วนของประชาชนใดเลยทั้งสิ้น

ดังนั้นเมื่อเกิดวิกฤตชาติบ้านเมืองการที่มอบหมายให้ศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้คัดเลือกคัดสรรแต่งตั้ง คนที่จะเป็นนายกรัฐมนตรีหรือผู้มีอำนาจอื่นๆ ก็จะเป็น กลุ่มคนเดิมๆ ก็จะเป็นปัญหาทางจร ที่ไม่รู้จบสิ้น เนื่องจากปัญหาวิกฤติของบ้านเมืองมาจากเหตุปัจจัย สองสาม ประการคือ

ข้อ ๘.๑ การที่ไม่ได้คนดีเข้าสู่อำนาจนั้นคือ การเลือกตั้งของเราเป็นการเลือกตั้งที่ได้คนไม่ดีหรือได้คนที่อยู่ภายใต้กลุ่มทุนมากกว่าที่จะทำเพื่อประโยชน์ประชาชนด้วย เกณฑ์การเลือกตั้งที่มีช่องว่าง ให้เกิดการโกงคะแนน หรือการซื้อสิทธิขายเสียง โดยยังไม่มีหลักเกณฑ์ใดใด มาป้องกันหรือแก้ไข อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด

ข้อ ๘.๒ การที่มีการคอร์ปชั่นมากมายมโหฬารเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ก็เนื่องจากองค์กรตุลาการกระบวนการยุติธรรม องค์กรตรวจสอบ ปปช อัยการหรือองค์กรอิสระอื่นๆทำหน้าที่ยังไม่เต็ม ประสิทธิภาพ มีการเลือกปฏิบัติ ล่าช้า หลีกเลียง แต่ไม่เกิดบทลงโทษแต่ประการใด และที่ตัวแทนที่มาขององค์กรเหล่านั้นก็ยังเป็นปัญหาอยู่ในกลุ่มอำนาจเดิมๆเกี่ยวโยงกันไปมา แต่ไม่สามารถคัดสรรที่คนที่เป็นผู้ที่มีความกล้าหาญ ตรงไปตรงมา แต่คัดสรรมาจากกลุ่มตนเอง ส่วนใหญ่ก็จะเป็นข้าราชการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งสูงส่ง

ข้อ ๙. สำคัญยิ่งมาตรา ๑๕๘ การสรรหาบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ มีคนกลุ่มเดิมๆ เช่น ศาลรัฐธรรมนูญก็จะมีประธานศาลฎีกา ๑ ประธานสภา ๑ ประธานศาลปกครอง ๑ ตัวแทนองค์กรอิสระองค์กรละ ๑ คน ซึ่งก็เป็นงูกินหาง เพราะเลือกกันไปเลือก กันมาก็ อยู่ในวงจร เดิมๆปัญหาเก่าๆ ที่สะสมมานาน ๘๐ กว่าปี ก็ไม่สามารถ แก้ไขได้ ควรให้ภาคส่วนของสังคม ประชาสังคม ร่วมกันตรวจสอบ นำเสนอ รายชื่อ เช่นมีประชาชนนำเสนอ ๕,๐๐๐ ชื่อ

ข้อ ๑๐. มาตรา ๒๒๒ การระทำความผิดเลือกตั้งให้ตัดสิทธิ ๑๐ ปี ควรกำหนดว่า ให้ตัดสิทธิตลอดชีวิต และ จำคุก ๕ ปีไม่รอลงอาญา และชดใช้การเลือกตั้งทั้งหมด ให้ยาแรงๆ จะได้ไม่กล้าโกงเลือกตั้งหรือซื้อสิทธิขายเสียง

ข้อ๑๑. มาตรการต่อไปคือมาตรา ๒๕๓ การแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญ ประชาชน ไม่สามารถที่จะนำเสนอ แก้ไขได้ โดยจะต้องเป็นนักการเมืองเท่านั้นที่แก้ไขรัฐธรรมนูญและ ยังไม่เห็นมีมาตราใดที่นำเสนอร่างกฎหมาย หรือแก้ไขกฎหมายโดยภาคประชาชน ดังนั้นการสิทธิของประชาชนจะน้อยลงในรัฐธรรมนูญฉบับนี้

ทั้งหมด นี้ จึงขอเสนอผู้สาธารณะ อาจจะไม่ครบถ้วน แต่ ครอบคลุม การแก้ไขปัญหาชาติ ในระดับหนึ่ง

โปรดช่วยกันเผยแพร่ ให้ประชาชนทราบโดยทั่วกันคะ เพื่อช่วยกัน แก้ไขปัญหาชาติที่หมักหมม มานาน ขอบพระคุณทุกๆท่าน



พท.พญ.กมลพรรณ ชีวพันธ์ศรี ๕ กพ ๒๕๕๘

[thai9lee@gmail.com](mailto:thai9lee@gmail.com)

เพจ เครือข่ายประชาชนปกป้องประเทศ

<https://www.facebook.com/groups/886821524694077/>