



เครือข่ายประชาชนปกป้องประเทศ สภาธรรมภิบาล

๕๑ หมู่ ๑๗ ถ.บางนา-ตราดกม.๑๐ ต.บางพลีใหญ่ อ.บางพลี จ.สมุทรปราการ ๑๐๕๔๐

วันที่ ๘ กพ. ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญ เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติชาติ

กราบเรียน ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ผ่าน ศาสตราจารย์ ดร.ชาติชาย ณ เชียงใหม่

ปัจจุบันปัญหาการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ศิลธรรม นับวันยิ่งเพิ่มพูน เรามีรัฐบาลทั้ง จากเลือกตั้ง การแต่งตั้ง ปัญหาความเหลื่อมล้ำยังเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ปัจจุบันเราได้รัฐบาล คสช. โดยเข้ามาเพื่อจะสร้างความสงบสุขให้กับคนในชาติ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญฉบับปี ๕๘ และปัจจุบันก็ปี ๕๙

ปัญหาสำคัญคือไม่ได้อยู่ที่รัฐธรรมนูญ แต่อยู่ที่การบังคับใช้กฎหมาย แต่เราแก้ไขไม่ตรงประเด็น

รัฐธรรมนูญในแต่ละฉบับก็จะมีข้อดี ข้อเสีย เช่นเดียวกันในร่างรัฐธรรมนูญ ที่จะประกาศ ใช้ปี ๒๕๕๙ พบว่ามีจุดอ่อนอยู่หลายประการ เทียบกับรัฐธรรมนูญที่ผ่านมา มีข้อดีหลายข้อ ซึ่งถ้านำมา ประกอบกันก็จะให้ได้ รัฐธรรมนูญที่ดีที่สุด ของประชาชนชาวไทย ทางภาคประชาชนจึงขอเสนอให้แก้ไขดังนี้

ข้อ ๑ สิทธิในการฟ้องร้องหน่วยงานรัฐ ในมาตรา ๔๑ เขียนไว้ว่า ประชาชนสามารถ ฟ้องหน่วยงานรัฐได้ แต่ให้เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ

ซึ่งปัจจุบัน เราจะพบว่าประชาชนฟ้องหน่วยงานรัฐ หรือเจ้าหน้าที่รัฐ ได้ยากมากๆ เนื่องจาก มีการยกฟ้อง คดีของประชาชนบ่อยๆ เช่นเรื่องของมูลนิธิฯ ไปฟ้องเรื่องท่อแก๊ส ต่อศาลปกครอง ก็บอกว่า ไม่ใช่ผู้เสียหาย หรือ ประชาชนไปฟ้องเรื่องน้ำมันแพง ก๊าซแพง เพราะมีการกระทำทุจริต ศาลอาญาก็ยกฟ้อง ว่าประชาชนไม่ใช่ผู้เสียหาย ซึ่งการมีมาตรานี้จะทำให้ประชาชนฟ้องเอาผิดเจ้าหน้าที่รัฐ หรือหน่วยงานรัฐได้ยากมาก

ดังนั้นควรจะบัญญัติไว้ว่า ประชาชนสามารถมีสิทธิฟ้องหน่วยงานรัฐได้ กฎหมายใดที่ขัดแย้งกับ ขอให้แก้ไขกฎหมายนั้นภายใน ๑๘๐ วัน เช่นกฎหมายศาลปกครองมาตรา ๔๒ หรือกฎหมายอาญามาตรา ๒๘ ที่เขียนไว้ว่าผู้ฟ้องคดี จะต้องเป็นผู้เสียหาย และ ให้กำหนดในรัฐธรรมนูญ ว่าประชาชนเป็น ผู้เสียหายตามกฎหมายได้และรัฐต้องอำนวยความสะดวก ในการดำเนินการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

เปรียบเทียบรัฐธรรมนูญของปี ๒๕๕๐

มาตรา ๖๐ บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะฟ้องหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐที่เป็นนิติบุคคล ให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้น การกระทำของ ข้าราชการ พนักงาน หรือ

ลูกจ้างของหน่วยงานนั้น ควรเติมว่าประชาชนสามารถเป็นผู้เสียตามกฎหมายได้ หรือให้แก้ไขกฎหมาย อื่นๆที่ขัดรัฐธรรมนูญมาตรา นี้

ข้อ ๒ มาตรา ๖๒ เรื่องความสัมพันธ์ และกติกาสถาปัตยกรรมระหว่างประเทศไม่ได้บัญญัติไว้ชัดเจน เหมือนกับ มาตรา ๘๒ ของรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐

เปรียบเทียบรัฐธรรมนูญของปี ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับ นานา ประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ตลอดจนต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน ที่ ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาประเทศและองค์การ ระหว่างประเทศ

ข้อ ๓ มาตรา ๖๖ การมีส่วนร่วมการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งในของ ฉบับ คุณมีชัยไม่เขียนไว้ชัดเจน ว่าสิทธิของประชาชนในการมีส่วนร่วม ในการได้ประโยชน์ และการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ ที่ดิน

รัฐธรรมนูญ ปี ๕๐ ด้านสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติ

มาตรา ๖๖ บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ย่อมมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และ การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม อย่างสมดุลและยั่งยืน

มาตรา ๖๗ สิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมกับรัฐและชุมชนในการ อนุรักษ์ บำรุงรักษา และการได้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลาย ทางชีวภาพ

มาตรา ๘๕ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้

(๔) จัดให้มีแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรธรรมชาติอื่นอย่างเป็นระบบและ เกิดประโยชน์ ต่อ ส่วนรวมทั้งต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และ ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความ หลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล

สิทธิในการมีส่วนร่วม

มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ดังต่อไปนี้

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผน พัฒนาทาง เศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

สิทธิในการตรวจสอบ

มาตรา ๗๘ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะ เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

ข้อ ๔ มาตรา ๗๑ ของคุณมีชัยในเรื่องของ รัฐวิสาหกิจไม่ปรากฏว่ารัฐต้องถือหุ้น มากกว่า ๕๑% ซึ่งต่างจากปี ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔(๑๑)ที่บัญญัติไว้ชัดเจนเรื่องสาธารณูปโภค บริการสาธารณะ รัฐจะต้องเป็นเจ้าของมากกว่า ๕๑%

รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

การดำเนินการใดที่เป็นเหตุให้โครงสร้างหรือ โครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (๑๑)

ของรัฐ อันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน หรือ เพื่อความมั่นคงของรัฐตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่า ร้อยละห้าสิบเอ็ด จะกระทำมิได้

ข้อ ๕ มาตรา ๘๒(๓) เรื่องของสส.ต้องเป็นสมาชิกพรรค ซึ่งประชาชน คนไทยก็ทราบดีว่าพรรคการเมืองส่วนใหญ่ตั้งขึ้นมา เพื่อผลประโยชน์ ในทุนมากกว่า ผลประโยชน์ ของประชาชน ดังนั้นถ้าเอาสส.สังกัด พรรคที่เท่ากับ สส.จะทำหน้าที่ เพื่อทุนหรือเพื่อประชาชน ข้อนี้ควรจะต้องแก้ไข

ข้อ ๖ ในมาตรา ๑๗๓ เป็นข้อสำคัญเรื่องการมีพันธสัญญาระหว่างประเทศ หรือการเกี่ยวข้องกับ ดินแดน หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจสังคมหรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้รัฐสภา ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับความร้องหากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายใน กำหนดเวลา **ดังกล่าวให้ถือว่ารัฐสภาได้ ให้ความเห็นชอบ**

มาตรานี้เป็นมาตราที่สัมพันธ์มากต่อการสูญเสียดิน แดนของประเทศโดยเฉพาะพื้นที่ ทับซ้อน ระหว่างไทย กัมพูชาซึ่งมีแหล่งปิโตรเลียมมหาศาล ซึ่งในรัฐธรรมนูญฉบับปี ๕๘ ก็เขียนไว้ว่าความมั่นคง เศรษฐกิจ ทางด้านเศรษฐกิจ ให้รวมถึงการให้สัมปทานในแหล่งต่างๆด้วยซึ่งในมาตรา ๑๗๓ ของปี ๕๕ นี้มันทำให้เกิดความเสียหาย

ต่างจากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐ ที่เขียนไว้ชัดเจนในเรื่องของหนังสือสัญญาใดที่มีบท เปลี่ยนแปลงอาณาเขตประเทศไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาและก่อนที่จะให้ความเห็นชอบของรัฐสภาจะต้องให้รัฐมนตรีให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน และก่อนที่จะมีเจตนาให้มีผลผูกพันคณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของ หนังสือสัญญานั้น

รัฐธรรมนูญ ปี ๕๐

มาตรา ๑๕๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับ หนังสือสัญญานั้น ในการนี้ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาตามวรรคสองแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรี ต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่มีการปฏิบัติตามหนังสือ สัญญาดังกล่าว ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการ แก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งการ แก้ไข หรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ ประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป

ในกรณีที่มีปัญหาตาม วรรคสอง ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้นำบท บัญญัติตาม มาตรา ๑๕๔ มาใช้บังคับกับการเสนอ (๑) เรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม

ข้อ ๑ การขัดกันแห่งผลประโยชน์ มาตรา ๑๗๕ มาตรา ๑๘๒ พบว่า มีการระบุนักการเมือง ทำนั้นนี้ แต่ ไม่ห้ามข้าราชการ เจ้าหน้าที่รัฐ ส่วนอื่นๆ เช่นองค์กรอิสระ ศาล รัฐวิสาหกิจ ทำให้ข้าราชการเจ้าหน้าที่รัฐอื่น มี ผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างถูกกฎหมาย ดังที่ปรากฏในปัจจุบัน

ข้อ ๘. สำคัญที่สุด คือเรื่องของการแต่งตั้งองค์กรอิสระโดยเฉพาะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งบัญญัติว่า ให้มา จากศาลฎีกา ๓ คน ศาลปกครองสูงสุด ๒ คน ผู้เชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์ ๑ คน รัฐศาสตร์ ๑ คน ผู้ทรงคุณวุฒิ

ผู้ทรงคุณวุฒิ ๒ คน ซึ่งจะเห็นว่าสัดส่วนของผู้ที่มีอำนาจสูงสุดในการกำหนดวิกฤตและชี้เป็นชี้ตายของประเทศ มาจากองค์กรตุลาการเป็นส่วนใหญ่ และนักวิชาการ ไม่มีภาคส่วนของประชาชนใดเลยทั้งสิ้น

ดังนั้นเมื่อเกิดวิกฤตชาติบ้านเมืองการที่มอบหมายให้ศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้คัดเลือกคัดสรรแต่งตั้ง คนที่จะเป็น นายกรัฐมนตรีหรือผู้มีอำนาจอื่นๆ ก็จะเป็นกลุ่มคนเดิมๆก็จะเป็นปัญหาทางจรรยาบรรณที่ไม่รู้จบสิ้น เนื่องจากปัญหา วิกฤติของบ้านเมืองมาจากเหตุปัจจัย ดังนี้คือ

ข้อ ๘.๑ การที่ไม่ได้คนดีเข้าสู่อำนาจนั้นคือ การเลือกตั้งของเราเป็นการเลือกตั้งที่ได้คนไม่ดีหรือ ได้คนที่อยู่ภายใต้กลุ่มทุนมากกว่าที่จะทำเพื่อประโยชน์ประชาชนด้วย เกณฑ์การเลือกตั้งที่มีช่องว่าง ให้เกิดการโกงคะแนน หรือการซื้อสิทธิ์ขายเสียง โดยยังไม่มีหลักเกณฑ์ใดมาป้องกันหรือแก้ไข อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด

ข้อ ๘.๒ การที่มีการคอร์รัปชันมากมายมโหฬารเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ก็เนื่องจากองค์กรตุลาการกระบวน การยุติธรรม องค์กรตรวจสอบ ปปช อัยการหรือองค์กรอิสระอื่นๆทำหน้าที่ยังไม่เต็ม ประสิทธิภาพ มีการเลือกปฏิบัติ ล่าช้า หลีกเลียง แต่ไม่เกิดบทลงโทษแต่ประการใด และที่ตัวแทนที่มาขององค์กรเหล่านั้นก็ยังเป็นปัญหาอยู่ในกลุ่มอำนาจเดิมๆเกี่ยวโยงกันไปมา แต่ไม่สามารถคัดสรรที่คนที่เป็นผู้ที่มีความกล้าหาญ ตรงไปตรงมา แต่คัดสรรมาจากกลุ่มตนเอง ส่วนใหญ่ก็จะ เป็นข้าราชการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งสูงส่ง

ข้อ ๙. สำคัญยิ่งมาตรา ๑๕๘ การสรรหาบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ มีคนกลุ่มเดิมๆ เช่น ศาลรัฐธรรมนูญก็จะมีประธานศาลฎีกา ๑ ประธานสภา ๑ ประธานศาลปกครอง ๑ ตัวแทน องค์กรอิสระองค์กรละ ๑ คน ซึ่งก็เป็นงูกินหาง เพราะเลือกกันไปเลือก กันมาก็ อยู่ในวงจร เดิมๆปัญหาเก่าๆ ที่สะสมมานาน ๘๐ กว่าปี ก็ไม่สามารถ แก้ไขได้ ควรให้ภาคส่วนของสังคม ประชาสังคม ร่วมกัน ตรวจสอบนำเสนอรายชื่อ เช่นมีประชาชนนำเสนอ ๕,๐๐๐ ชื่อ

ข้อ ๑๐. มาตรา ๒๒๒ การกระทำความผิดเลือกตั้งให้ตัดสิทธิ ๑๐ ปี ขอเสนอว่า ให้ตัดสิทธิตลอดชีวิต และจำคุก ๕ ปีไม่รอลงอาญา และขอใช้การเลือกตั้งทั้งหมด ให้ยาแรงๆ จะได้ไม่กล้าโกงเลือกตั้งหรือซื้อสิทธิ์ขายเสียง

ข้อ ๑๑. มาตราต่อไปคือมาตรา ๒๕๓ การแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญ ประชาชนไม่สามารถที่จะนำเสนอแก้ไขได้ โดยจะต้องเป็นนักการเมืองเท่านั้นที่แก้ไขรัฐธรรมนูญและ ยังไม่เห็นมีมาตราใดที่นำเสนอร่างกฎหมาย หรือแก้ไขกฎหมายโดยภาคประชาชน ดังนั้นการสิทธิของประชาชนจะน้อยลงในรัฐธรรมนูญฉบับนี้

ข้อ ๑๒. เมื่อเกิดวิกฤตชาติ ให้ประชาชนรวม ๕๐๐,๐๐๐ คน เป็นผู้ปลดคนๆ ได้ ประชาชน ๑๐๐,๐๐๐ คน สามารถปลดตัวแทนองค์กรอิสระ โดยตรวจสอบให้เสร็จภายใน๕๐วัน

ข้อ ๑๓ สว ต้องมาจากการเลือกตั้ง โดยเทียบสัดส่วนตามประชากร การเลือกโดยกลุ่มบุคคลโดยให้ องค์กรชุมชนเป็นหลัก อาจจะมีปัญหา เพราะภายในองค์กรชุมชนเองก็ยังไม่ชัดเจน และไม่ครอบคลุมประชาชน

ทั้งหมดนี้ จึงขอเสนอสู่คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณานำส่วนดีของรัฐธรรมนูญแต่ละฉบับ หรือข้อเสนอที่มีเหตุและผลมาปรับแก้ไข อาจจะไม่ครบถ้วนแต่ครอบคลุม การแก้ไขปัญหาชาติในระดับหนึ่ง เพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาชาติ ที่หมักหมมมานาน ขอขอบพระคุณอย่างสูงยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พท. กมลพรรณ ชีวพันธ์ศรี.พลญ. นายสมมาตร พรนที นาย ชูชัย ทิพยมงคลอุดม

นางนงนุช รัชนนท์เดชา นางวรวรรณ คำนวน นางบุษยมาศ รักสยาม นส.สุคนธ์ทิพย์ ปราชญ์บุรีสกร

นส.พรทิพย์ เนียมเกตุ นาง อภิรดี สัจจพันธุ์ น..ส.พรพิต ทักษานี นางสาว ชลวรรตนา พึ่งทอง

นางจไรรัตน์ ประมวลทรัพย์ นันทพร มิมะพันธ์ นายสุจินต์ ถวัลย์อรรณพ ศจ.แทนคุณ กิตติคุณเอกวัฒน์

โทร ๐๘๖๖๓๑๐๐๔ เพจ เครือข่ายประชาชนปกป้องประเทศ thai9lee@gmail.com